### Le Master Droit de L'Environnement, de la Sécurité et de la Qualité dans les Entreprises vous présente :

# RESS'ENVIR®NNEMENT



N°296 Mardi 14 Avril 2020

Par Anna Cibert - Clara Oliveira - Maxime Le Ster

www.juristes-environnement.com



### Климат - «Green deal»

В начале декабря 2019 года президент Европейской комиссии обнародовал свой новый проект «Green deal», который должен привести Европейский Союз к экологическому переходу. 4 марта Европейская комиссия опубликовала свое предложение о климатическом законе под названием «Зеленый пакт для Европы».

Это предложение ставит несколько целей, для достижения "экологического перехода". Одной из основных целей является достижение углеродной нейтральности к 2050 году, отсутствие выбросов парниковых газов. Другой заключается в широком использовании возобновляемых источников энергии. Для достижения этой цели Европа намерена пересмотреть свои климатические цели к 2030 году. Она также намеревается прекратить выплачивать субсидии сектору ископаемого топлива.

Кроме того, заявленной целью является достижение справедливого экологического перехода. Его суть заключается в проведении амбициозной климатической политики и защите работников от последствий, тех мер мер, которые могут положить конец или серьезно повлиять на определенные сферы занятости. Поэтому речь идет о защите всех тех, кто рискует потерять работу или профессиональную переподготовку из-за этого экологического перехода.

Хотя такие цели похвальны и необходимы, план Комиссии, по мнению аналитиков, имеет несколько ограничений. Прежде всего, не учитывается потребительский подход наших обществ и необходимость возврата к более рациональному потреблению. Одна из

критикуемых точек, - это постоянная воля к росту всех государств, которые поддерживает высокие показатели, как валовой внутренний продукт,

в ущерб другим, - таким как углеродный след.





### **®** Вода - Водный отчет ООН

В прошлом месяце подразделение ООН, занимающееся водными ресурсами Земли сообщило о текущем статусе воды и ее доступности в условиях изменения климата.

Ученые считают, что в ближайшие годы основные проблемы, связанные с волой, повлияют на ее количество и качество.

В ближайшие годы дефицит воды, который соответствует потребности в воде, превышающей имеющиеся ресурсы, будет ощущаться все больше и больше. Это уже затрагивает 2 миллиарда человек во всем мире сегодня. Эта цифра, вероятно, возрастет, поскольку, согласно оценкам, к 2050 году половина населения будет испытывать последствия дефицита воды.

Второй важный момент касается качества воды, которая ухудшилась в последние годы и которая будет продолжать резко ухудшаться. Действительно, воды, а также грунтовые воды загрязнены различными химическими веществами, токсинами и нитратами, что делает воду непригодной для потребления.

Деградация и истощение наших запасов воды и питьевой воды связаны с изменением климата, которое способствует повышению уровня моря, более частым наводнениям или еще большим периодам засухи. Но это также связано с нашим образом жизни, который приводит к очень сильному увеличению потребления воды (например, только на сельскохозяйственный сектор приходится 70% забора воды), а затем сброс сточных вод в необрабатываемые (не санируемые) водоемы.



### Биоразнообразие - Дикие животные бродят по городу

С момента начала изоляции, связанной с коронавирусом, дикие

животные были замечены в некоторых городах. Мы могли видеть уток в Place Colette в Париже рядом с comédie française, волка на склонах горнолыжного курорта Куршевель, кабанов на улицах Барселоны или койотов на улицах Сан-Франциско в Соединенных Штатах.



При взгляде на эти изображения можно

подумать, что это ограничение будет иметь благоприятные последствия для фауны и в целом на биоразнообразие. Однако ученые не столь оптимистичны. Многие отмечают, что животные, которых видели в больших городах во время заключения, обычно

живут на окраинах тех же городов и воспользовались лишь отсутствием человеческого присутствия. Действительно, кабаны уже присутствовали в лесах вокруг Барселоны, точно так же, как утки уже жили во французской столице. Отсутствие шумового загрязнения помогает заметить присутствие этих животных на пустынных улицах, а также услышать пение птиц.

Ученые полагают, что для того, чтобы изоляция была действительно полезна для флоры и фауны, она должно продолжаться в течение многих месяцев, но прежде всего следует прекратить чрезмерную сельскохозяйственную эксплуатацию, чтобы сброс пестицидов и других токсических веществ в воде и почве приостановился.



5 марта 2020 года этот закон был принят в первом чтении в Сенате, но многие акцентировали внимание на опасность, которую представляют некоторые меры, содержащиеся в этом тексте, в частности, в связи с недавней аварией на заводе в Любризоле.

Действительно, этот закон предусматривает, в частности, облегчение и упрощение правил, касающихся создания и расширения промышленных проектов. Некоторые не стесняются говорить о реальном разрушении экологического права.

Сторонники этого закона, со своей стороны, считают, что меры направленные на упрощение законодательства, от которого зависят эти отрасли, повысят эффективность контрольных процедур.

Юристы, специализирующиеся в области права окружающей среды, опасаются появления приобретенного права на эксплуатацию регулируемых объектов, поскольку они будут считаться уже существующими при рассмотрении дела. Поэтому будет потенциально труднее подать исковое заявление, если впоследствии иск будет отклонен как не отвечающий требуемым условиям.

Статья 26 закона также была предметом многочисленных протестов. Это позволит с разрешения префекта начать строительные работы на объекте, подлежащем авторизации, до его получения. Оператору будет достаточно получить разрешение на строительство и провести общественное расследование, наложенное на классифицированные установки для защиты окружающей среды. (ІСРЕ) Этих двух критериев, сопровождаемых одобрением префектуры, будет достаточно, чтобы начать работу до принятия окончательного решения о разрешении эксплуатации.

Действительно, компетентным органам будет гораздо сложнее отклонить запрос на обслуживание в свете уже полученных разрешений и стройки, которая может быть близока к завершению при принятии окончательного решения.

С учетом этих мер, которые определяют основную часть критики, мы понимаем риск превращения утверждения проекта ІСРЕ в простую формальность, лишенную его сущности, чтобы оставить



### СЈЕU, 27 февраля 2020 г., Еврокомиссия против Греции, C-298/19

Европейский суд обязал Грецию выплатить 3,5 миллиона евро. Суд установил в решении от 25 апреля 2015 года (С-194/14) что имело место быть нарушение директивы о защите вод от загрязнения нитратами. Действительно, греческое государство не определило в качестве уязвимых районов несколько районов, в которых в воде была обнаружена высокая концентрация нитратов. В конце периода, предоставленного Судом, Греция все еще не приняла меры, необходимые для исполнения этого решения и приведения законодательства в соответствие европейским нормам. Поэтому государству-члену было приказано совершить единовременную выплату.

### Государственный совет, 11 марта 2020 г. № 426366

Об утверждении статей Л. 213-8-1, Л. 213-9-1, Л. 213-9-2, Р. 213-32 и Р. 213-39 Экологического кодекса. Госсовет посчитал, что советы директоров водохозяйственных ведомств наделены полномочиями определять «области и условия их действий и определять общие условия для распределения финансовой помощи», которые они могут оказывать физическим и юридическим лицам в виде грантов, бонусов за исполнение или авансов. Однако в одном конкретном случае совет директоров водохозяйственного агентства ЛуарыБретани (AELB), хотя и принял оспариваемый измененный «лист действий», не уточнял не определял условий такого договора, несмотря на то, что два этих элемента составляют собой существенные условия договора. Следовательно, решение суда кассационной инстанции, отменяется Высоким судом.

#### Кассационный суд осуждает отказ от временных мер

Кассационный суд осуждает отказ от временных мер, чтобы положить конец беспорядкам, связанным с опасностью материала, используемого для изготовления рабочих поверхностей.

Одна компания раскритиковала другую за сообщение об опасностях, связанных с использованием потребителями кухонных столешниц из синтетического кварца. Он счел, что эти опасности не были в достаточной степени продемонстрированы, и что эти публикации компании-ответчика представляют собой акт клеветы. Версальский апелляционный суд отклонил ходатайство о принятии временных мер для прекращения этого беспорядка. Он считает, что рассматриваемые публикации подпадают под право информировать по теме, представляющей общий интерес, и основаны на достаточной фактической основе.

В подтверждение этих выводов Апелляционный суд отметил, что информация об опасности продукта была передана журналом 60 миллионам потребителей, а также ссылается на отчет IRES по этому вопросу.

Кассационный суд рассмотрел эти точки защиты и считает их недостаточно четкими и мотивированными, чтобы публикация компании-ответчика могла сделать исключение из статьи 873 (информация, представляющая общий интерес).



## Китай решает запретить торговлю и потребление диких животных

Связь между некоторыми эпидемиями и потреблением животных уже была отмечена в случае СПИДа, лихорадки Эбола и атипичной пневмонии. Китай также решил временно запретить продажу и потребление диких животных после установления связи между этим респираторным синдромом, вызванным коронавирусом, и эпидемии 2003 года. Изучив вирус, ответственный за ОРВИ, его происхождение было обнаружено в летучих мышах, которые затем передавали его кошкам или циветтам, а затем людям. Было доказано, что летучие мыши являются идеальными переносчиками для многих типов коронавирусов.

Теперь мы также знаем, что открытые рынки диких животных и их неадекватные гигиенические условия позволяют этим вирусам легче преодолевать видовой барьер.

Опять же, уже в январе 2020 года Китай ввел временный запрет на торговлю дикими животными, предназначенными для потребления. 24 февраля 2020 года парламент сделал этот запрет бессрочным.

Вопрос, который можно задать сейчас, заключается в потенциальной эффективности такого запрета. Каждый юрист знает, что запрет практики не останавливает ее в одночасье, особенно когда это является частью сильной культурной традиции. Основной риск таких мер заключался бы в контрабанде этой торговли, чтобы предотвратить любой контроль. Более того, это аргумент, на который регулярно ссылаются сторонники декриминализации определенных продуктов, что позволяет обеспечить определенный контроль со стороны властей за их оборотом, часто запрещенным из-за опасности, которую они представляют.

Было бы целесообразно провести проспективный анализ последствий этого запрета. Мы можем предположить, что это будет соблюдаться до тех пор, пока текущая пандемия COVID-19, все еще присутствующая в Китае, не будет остановлена, но возможно, что это потребление возобновится после

прекращения эпидемии. Тем более, когда животное, ответственное за передачу этого вируса человеку, было идентифицировано, мы можем ожидать возобновления контрабанды других видов, как это уже существует для охраняемых видов, включая продажи и экспорт давно запрещенных для продажи животных во многих странах.



Хотя развертывание мобильной сети пятого поколения уже началось



в нескольких странах (Китай, Южная Корея, Япония, США и т. Д.), Франция планирует открыть первые услуги 5G в пятидесяти городах. к концу года. Однако решение по 5G не единодушно.

В марте 2020 года ассоциации Agir pour

l'Environnement и PRIATERM подали в Государственный совет четыре апелляции против процедуры распределения частот 5G, считая, что эта технология создает риски для здоровья и окружающей среды. Хотя воздействие 5G на здоровье все еще вызывает споры, его воздействие на окружающую среду не только доказано, но и значительно.

С одной стороны, развертывание 5G потребует установки тысяч новых ретрансляционных антенн, экологическая стоимость которых очевидна. Но что может показаться менее очевидным, так это негативное влияние 5G на прогнозы погоды. Фактически, частоты, используемые мобильной технологией 5G, могут обмануть спутники наблюдения Земли и исказить исследования глобального потепления.

С другой стороны, развертывание 5G приведет к преждевременному обновлению смартфонов. Миллионы устройств 4G будут заменены на совершенно новые устройства, совместимые с 5G. Однако 80% энергозатрат смартфона происходит во время его изготовления. Кроме того, производство этих устройств вносит значительный вклад в истощение невозобновляемых ресурсов, загрязнение воды и разрушение почвы.

Наконец, 5G окажет влияние на пользователей, которые будут потреблять больше данных, и будут обращаться к приложениям с большей пропускной способностью, таким как потоковое видео или дополненная реальность. Не слишком ли высока экологическая стоимость 5G по сравнению с инновациями, которые она приносит?

# НПО бьют тревогу по поводу финансового спасения авиакомпаний

После закрытия границ, связанных с пандемией COVID-19, авиалинии снизили свою активность с 70% до 90% за последние две недели и поэтому эти компании продолжали делать запросы на финансовую поддержку со стороны из Штатов.

В ответ на S.O.S авиакомпаний правительство Франции только что объявило о нескольких мерах по спасению, в рамках которых стоит упомянуть об отсрочке до 2021 и 2022 годов уплаты различных налогов и сборов, характерных для данного сектора. Правительство также планирует предоставить Air France-KLM гарантированные государством кредиты на сумму до 6 млрд. евро и не исключает возможности национализации 14% авиакомпании, акционером которой является французское государство. В Соединенных Штатах в конце марта было объявлено о планах финподдержки авиакомпаний на 50 миллиардов долларов. Европейская комиссия не планирует отставать, с её планами помощи европейским компаниям.

В ответ на эти меры по спасению мобилизовано большое количество неправительственных организаций (НПО). В открытом письме правительствам, опубликованном в понедельник, 6 апреля 2020 года, более 250 неправительственных организаций (НПО) потребовали, чтобы спасение авиакомпаний сопровождалось "экологическими и социальными условиями". НПО требуют, с одной стороны, от правительств положить конец налоговым льготам, предоставленным компаниям путем введения налога на керосин, а с другой стороны, что финансовая поддержка государств выгодна в первую очередь работникам сектора, а не акционерам. В поддержку своих запросов НПО напоминают, что на воздушный транспорт приходится около 5% глобальных выбросов парниковых газов. В более общем плане коллектив проводит глубокий опрос о том месте, которое воздушный транспорт занимает в наших обществах.